



# BALANCE DE LA ACCIÓN CLIMÁTICA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

*Resumen de resultados del Diagnóstico  
regional y los perfiles de país desarrollados  
por el LAC Hub del iGST*



## iGST

Independent Global Stocktake





## Antecedentes

### ¿Qué es el Global Stocktake (GST)?

El *Global Stocktake* o Balance Global (GST), es un mecanismo que forma parte de un ciclo de ambición que sucede cada 5 años para evaluar el progreso colectivo de los países hacia el cumplimiento de las metas a largo plazo del Acuerdo de París.

Consiste en tres fases:

1. **Recolección de la información.**
2. **Evaluación técnica de la información** a partir de los mejores conocimientos científicos disponibles.
3. Consideración de resultados enfocada en la **discusión entre las Partes**, expertos y actores no estatales sobre los resultados de las fases anteriores.

Aborda los siguientes temas:



El iGST (Balance Global Independiente) es una iniciativa de la sociedad civil que reúne a organizaciones y especialistas en cambio climático para enriquecer los procesos del Balance Global de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Los esfuerzos del iGST se han centrado en recopilar, integrar y difundir información diagnóstica sobre la situación regional tanto a la sociedad como a los actores clave en la toma de decisiones. La meta principal del iGST es que los resultados del Balance Global se traduzcan en acciones concretas y que, por ejemplo, los países presenten una Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) más ambiciosa y justa.

### Desarrollo del Hub regional LAC

Antes de formar el Hub de América Latina y el Caribe del iGST, Iniciativa Climática de México llevó a cabo en 2021 una consulta horizontal entre la sociedad civil climática regional para identificar las oportunidades y retos de crear un hub regional.

Si bien existen diferencias significativas entre los países en cuanto al alcance, la estructura organizativa y los retos políticos y financieros, las conclusiones de la consulta indican que las ONG regionales apoyan la agenda climática y están interesadas en alinear sus esfuerzos para aumentar la acción climática alineada a los resultados del GST.

### Relevancia del balance regional y los perfiles de país de LAC

El Balance Global independiente del Hub de América Latina y el Caribe tiene como objetivo incrementar la visibilidad de las necesidades y prioridades de la región en los procesos formales del Balance Global y proporcionar una evaluación regional que ayude a gobiernos y actores no gubernamentales a medir el desempeño en acción climática. Se considera prioritario en LAC ya que es una región que, pese a su alta vulnerabilidad al calentamiento global, tiene un gran potencial para incrementar la ambición y cumplir con sus compromisos climáticos.

La información del **Balance Regional** y los **perfiles de país** desarrollados por el LAC Hub permiten contar con un diagnóstico sobre la situación de la región en cuanto a impactos del cambio climático y emisiones de GEI, considerando el entorno socioeconómico y ambiental, con la información pública disponible. Estos análisis son cruciales para fortalecer compromisos y estrategias frente a la crisis climática y representan un primer paso en la región, ya que, permite identificar los retos para avanzar en la implementación de los compromisos climáticos.

### Perfiles de país\*



### Balance Regional\*



*\*Estos insumos se encuentran disponibles en inglés, español y portugués.*

## Situación regional

### Tendencias de la acción climática en América Latina y el Caribe

#### Contexto en que se desarrolla la acción climática

#### Situación social

América Latina y el Caribe es una región sumamente desigual, lo que la hace más vulnerable a los impactos del cambio climático. La desigualdad de la región se hace visible a través de la marginación de las comunidades indígenas, comunidades afrodescendientes, mujeres y niñas, quienes enfrentan mayores riesgos y cargas derivadas del cambio climático así como la disparidad en el acceso a agua potable segura entre la población (Aguilar, 2021; IPCC, 2022a).

#### Situación ambiental

Las áreas rurales de ALC albergan 50% de la biodiversidad mundial y 21% de las ecorregiones terrestres, y concentra 22% del agua dulce, 16% de los recursos hídricos marítimos, 23% de los bosques, 57% de los bosques primarios y 26% de los bosques dedicados a la conservación de la biodiversidad (CEPAL, 2018).

#### Situación económica

ALC presenta altos niveles de disparidad en la concentración de riqueza, tierra e ingresos. Esto profundiza las brechas de desigualdad tanto entre los países como dentro de estos. La pobreza afecta desproporcionadamente a infantes y adolescentes, personas indígenas, afrodescendientes y habitantes de áreas rurales y a las mujeres (CEPAL, 2022).

#### Desafíos de la región para hacer frente al cambio climático

ALC enfrenta fuertes retos a nivel económico para responder al cambio climático; cuenta con una participación decreciente en el PIB global (World Bank, 2022c). Además del estancamiento en el PIB, la región mantiene altos niveles de endeudamiento externo, tanto en términos nominales (2385 miles de millones de dólares en 2021) como en porcentaje del PIB (48% en 2021) (CEPALSTAT, 2022).

## Oportunidades para una acción climática justa

Algunas de las condiciones geográficas y ecosistémicas de ALC —como la proporción territorial de áreas naturales protegidas y la biodiversidad— son oportunidades para que la región sea un laboratorio para la acción climática desde una perspectiva de justicia climática. La transición energética con perspectiva de justicia implica garantizar una distribución equitativa y transparente de costos y beneficios de los proyectos de energía renovable, para así contribuir a la reducción de inequidades y asimetrías de poder entre grupos y sectores. En este sentido, es necesario anteponer las necesidades de las personas y la protección de los ecosistemas al tomar decisiones climáticas y energéticas, así como establecer mecanismos que garanticen la transparencia y la rendición de cuentas al planear, desarrollar e implementar proyectos de energías renovables.

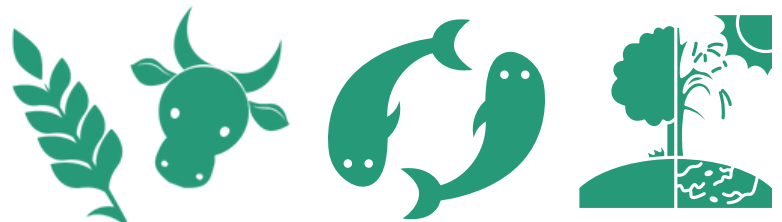
## Estado de la vulnerabilidad en la región: impactos observados y proyectados

Los impactos del cambio climático en la región son diferenciados pero muestran una tendencia creciente, lo que exacerba los problemas socioeconómicos estructurales preexistentes.



El número de **eventos meteorológicos extremos relacionados con el clima** en ALC aumentó en promedio en la mayoría de los países entre 2001 y 2022, en comparación con las dos décadas anteriores. Desastres relacionados con el clima como huracanes, sequías, incendios e inundaciones, son cada vez más frecuentes e intensos en la región y causan enormes pérdidas económicas (World Bank, 2022).

Se espera que los mayores impactos se continúen presentando en países como Guatemala, Nicaragua, Honduras, Suriname, Costa Rica, El Salvador, Bolivia, entre otros, así como **en sectores de la economía relacionados a la agricultura, en particular el cultivo de cereales, y la pesca** (IPCC, 2022), ya que los efectos del cambio climático alteran los periodos de siembra y cosecha, dañando cultivos claves y causando escasez de agua que puede desestabilizar la seguridad alimentaria.



Las consecuencias del cambio climático afectan de manera desproporcionada a los grupos de población más vulnerables como las infancias y comunidades marginalizadas. **Se prevé que alrededor de 2,6% de la población total de la región** —17 millones de personas— **se verá forzada a desplazarse debido al cambio climático** (WorldBank, 2022c). Por ello, los planes de adaptación son críticos para reducir los impactos del cambio climático y atender importantes retos como la desigualdad y pobreza.



## Mitigación: transiciones necesarias para alcanzar un desarrollo bajo en carbono socialmente justo e incluyente en ALC

La región avanza lento en la descarbonización, mientras prevalece la dependencia a los combustibles fósiles.



Debido al perfil productivo de ALC, **las emisiones del sector de agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (USCUISS)** representan el 59% de las emisiones.

Las emisiones de América Latina y el Caribe representan

# 10%

**de las emisiones GEI globales**, siendo así de manera constante en el periodo 2010-2019.

La región alberga una de las mayores **reservas de carbono del mundo**, las cuales **se encuentran en riesgo**, por la pérdida de bosques presentada en las últimas tres décadas (CEPAL, 2021).

Únicamente países como Chile (77%), México (64%), Panamá (63%), Ecuador y Argentina (51%) tienen como principal fuente de emisiones al sector de energía (EDGARD, 2022).

Para mitigar las emisiones, **no basta con transicionar hacia el gas natural**, debido a que el metano, su principal componente, tiene un potencial de calentamiento de 80 veces más que el dióxido de carbono.

**Los países de ALC tienen la oportunidad de orientar su transición a matrices energéticas más diversificadas** mediante el aprovechamiento de sus vastos recursos energéticos renovables. Si se combinan y complementan proyectos de energía renovable a gran escala con proyectos locales a pequeña y mediana escala, es posible lograr una transición energética justa, que promueva el acceso universal a la energía limpia y genere desarrollo local.

## Financiamiento: precondition para avanzar en la acción climática

Actualmente, los flujos financieros globales no están dirigidos hacia la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, el fomento a la resiliencia y un desarrollo bajo en carbono socialmente incluyente. Para que estos flujos sean consistentes con los objetivos del Acuerdo de París, los gobiernos de los países necesitan disminuir su inversión en hidrocarburos y destinarlo a proyectos que contribuyan a implementar medidas de mitigación y de adaptación en la región.

## Actores clave para el financiamiento climático

Los gobiernos tienen un área de oportunidad enorme para redirigir recursos a atender proyectos alineados con sus metas de mitigación y adaptación, mediante su capacidad habilitadora y coordinadora para incentivar la transición y regular sus economías nacionales. Al respecto, **en ALC los gobiernos han implementado diversas políticas y programas para movilizar recursos financieros** y apoyar medidas de mitigación y adaptación a través de fondos nacionales para el financiamiento climático. Por otro lado, **el sector privado es clave** para movilizar el capital que permita la descarbonización de la economía y diversificar las fuentes de financiamiento mediante nuevos instrumentos y mecanismos financieros.

### Cooperación internacional

Para enfrentar los impactos del cambio climático e implementar medidas de mitigación, **ALC depende en gran medida de la cooperación internacional**. En cuanto a los flujos de financiamiento internacional para apoyar la acción climática en ALC, GFLAC determinó que solamente 14% del financiamiento internacional recibido es destinado a temas de cambio climático (GFLAC, 2022).

FONDO	APROBADO (MILLONES DE USD)	PROYECTOS APROBADOS
Fondo Verde del Clima (FVC-MIR, FVC-1)	1906,1	29
Clean Technology Fund (CTF, fondo de tecnología limpia)	762,8	42
Fondo Amazonia	705,3	102
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM-4, 5, 6 y 7)	569,7	127
Forest Investment Program (FIP, programa de inversión forestal)	245,8	22
Fondo de Adaptación (FA)	165,2	42
Pilot Program for Climate Resilience (PPCR, programa piloto para la resiliencia climática)	126,0	19
Forest Carbon Partnership Facility (FCPF, fondo cooperativo para el carbono de los bosques)	89,1	13
Scaling Up Renewable Energy Program in Low Income Countries (SREP, programa para el aumento del aprovechamiento de fuentes renovables de energía en los países de bajos ingresos)	60,4	14
Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC)	49,9	12
Fondo del Biocarbono	49,3	2
Programa ONU-REDD	46,6	10
Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund (GEEREF, fondo mundial para la eficiencia energética y las energías renovables)	30,8	2
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP, programa de adaptación para la agricultura de pequeña escala)	30,4	5
Partnership for Market Readiness (PMR, asociación para la preparación de mercados)	25,9	15
Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM) <sup>3</sup>	24,4	7
Global Climate Change Alliance (GCCA, alianza mundial contra el cambio climático)	24,1	2

*Fuente: Elaboración propia con información de CFU, 2022.*

### Balancear el financiamiento

El financiamiento climático en ALC no responde de manera equilibrada a las necesidades de acción climática, ya que la mayoría del financiamiento se destina a proyectos enfocados en mitigación y conservación de bosques (REDD+) mientras que es menor para proyectos de adaptación.

El financiamiento climático recibido por ALC para mitigación durante la década pasada proveniente de los diferentes organismos internacionales representa solamente entre 0,05% y 0,15% de las necesidades estimadas para la región hasta 2030.

Aunado al alto nivel de endeudamiento externo de los países en ALC —que limita su capacidad de inversión climática propia—, **el financiamiento climático proveniente de los países desarrollados**, junto con el apoyo en materia tecnológica y de fortalecimiento de capacidades, **es insuficiente para que la región pueda adaptarse** a los impactos del cambio climático y mitigar sus emisiones de GEI.

## Contexto por país

El Balance Global, junto con el Balance Regional Independiente, **invita a las Partes de la CMNUCC a reflexionar colectivamente sobre la necesidad de aumentar la ambición** en la actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) en 2025, con el fin de acelerar la acción climática tanto a nivel global como regional.





## Argentina

Este país tiene la oportunidad histórica de transformar su sistema energético y agroalimentario fortaleciendo su resiliencia climática y avanzando hacia el cumplimiento de más objetivos (ODS); es crucial integrar e impulsar esta agenda en el debate público y en cada espacio de toma de decisiones.



### Adaptación y vulnerabilidad

Argentina debe continuar avanzando en sus niveles de preparación para reducir su vulnerabilidad ante la intensificación de modelos climáticos.

### Mitigación

El país debe dirigirse a la reducción de emisiones de GEI en el sector energético para impulsar la transición energética y expulsar su alta dependencia en combustibles fósiles.

### Financiamiento

Se recomienda reorientar el presupuesto nacional para acelerar la transición del sector energético y atraer más financiamiento internacional para lograr un sistema diversificado y de bajas emisiones.

“ Identificamos que Argentina está en posición de poder aumentar su ambición para reducir significativamente las emisiones y lograr cumplir con sus metas.

Victoria Laguzzi - FARN

## Bolivia

Debe priorizar a las personas más vulnerables a la crisis climática, asegurando un marco de transparencia inclusivo que impulse la rendición de cuentas de los compromisos del país; es momento de actuar por un futuro más justo.



### Adaptación y vulnerabilidad

Bolivia debe integrar estrategias de adaptación sostenibles en sus políticas de desarrollo para fortalecer la resiliencia productiva y actualizar su NDC de manera que priorice esfuerzos de adaptación y reduzca la vulnerabilidad agrícola.

### Mitigación

Aun con sus bajas emisiones de GEI, es muy vulnerable al cambio climático; su mitigación debe centrarse en agricultura, ganadería y silvicultura, a la par de transicionar a energías renovables para generar una matriz energética limpia y sostenible.

### Financiamiento

El país necesita fortalecer su planificación y gestión de recursos para estimar costos y asegurar financiamiento a la acción climática, reduciendo su dependencia de fondos internacionales y garantizando implementar su NDC con apoyo internacional.

“ Bolivia se encuentra en un grado de alta vulnerabilidad con baja preparación para hacer frente a los efectos del cambio climático.

Juan Carlos Alarcón - Plataforma Boliviana

## Brasil

Siendo altamente vulnerable al cambio climático, tiene la oportunidad de convertirse en un laboratorio de acción climática ambiciosa, aprovechando su enorme potencial natural a través de soluciones basadas en la naturaleza; es fundamental promover políticas con perspectiva de justicia climática para lograr un futuro sostenible y equitativo.



### Adaptación y vulnerabilidad

Brasil tiene la oportunidad de avanzar en la implementación urgente de medidas de adaptación, con una inversión anual mínima del 0.2% de su PIB hasta 2030.

### Mitigación

El país puede reducir sus emisiones de GEI si utiliza de manera sostenible su bioma amazónico e involucrando a las poblaciones indígenas y comunidades tradicionales en la gestión de dichos recursos.

### Financiamiento

Los bosques tienen el potencial para ser grandes receptores de programas internacionales de financiamiento a través de mecanismos de mercado de carbono y REDD+.

“ ¿Qué debe contener la nueva NDC de Brasil? Una mayor ambición en los objetivos absolutos de reducción de gases de efecto invernadero, hacia un futuro resiliente y basado en las energías renovables.

Raissa Saré - CDP

## Chile

Tiene la oportunidad de reducir las desigualdades sociales invirtiendo y movilizandorecursos hacia una transición justa a energías renovables, mejorando la resiliencia climática del país frente al cambio climático.



### Adaptación y vulnerabilidad

Chile debe fortalecer la resiliencia ante la emergencia climática asegurando el acceso a información veraz y oportuna para los grupos más vulnerables, especialmente aquellos en condiciones de marginación.

### Mitigación

Aunque solo representa el 0.2% de las emisiones globales, debe aumentar el uso de energías renovables para descarbonizar su economía y liderar a nivel regional acciones de mitigación contra el cambio climático.

### Financiamiento

Chile debe implementar políticas fiscales progresivas y verdes para cerrar brechas de financiamiento, desincentivar actividades contaminantes y promover el desarrollo sostenible, con apoyo de la cooperación regional e internacional.

“ En Chile estamos generando mucha política climática, pero no estamos haciendo implementación de esa política. El cumplimiento de nuestra NDC y Ley Marco de Cambio Climático todavía tiene muchos pendientes fundamentales.

Felipe Pino - FIMA

## Colombia

El país debe fomentar la participación activa de la sociedad asegurando que sus NDC establezcan una trayectoria coherente hacia la reducción de emisiones; es hora de movilizar a todos los actores y avanzar juntos hacia un futuro sostenible y resiliente.

### Adaptación y vulnerabilidad

El 56% del territorio colombiano presenta un alto nivel de vulnerabilidad por lo que es crucial invertir el PIB nacional en medidas de adaptación que promuevan una transformación efectiva.

### Mitigación

Colombia debería reducir sus emisiones 77 MtCO<sub>2</sub>e al 2030; por lo que es necesario fortalecer sus sistemas de monitoreo y evaluación para cumplir con los compromisos establecidos en su NDC.

### Financiamiento

Se requiere mayor transparencia sobre los flujos de recursos económicos del país para poder comenzar a transicionar y apostar por un mayor presupuesto sostenible.

“ En total Colombia cuenta con 30 metas de adaptación que se están incorporando en los distintos niveles de planificación del país, donde la gestión del riesgo es un eje transversal.

Andrea Prieto - Ambiente y Sociedad

## Costa Rica

Debe reconocer su alta exposición y vulnerabilidad al cambio climático, enfocando sus esfuerzos en el desarrollo de sinergias que impulsen la eficiencia energética y la inversión en tecnología e innovación, asegurando un futuro más justo para todas las personas.

### Adaptación y vulnerabilidad

Es crucial incluir criterios de adaptación en el ordenamiento territorial, priorizar sectores basados en ecosistemas y avanzar en una estrategia de Desarrollo Verde e Inclusivo para aumentar la cobertura forestal y consolidar programas clave de protección ambiental.

### Mitigación

Para lograr una generación 100% renovable, las NDCs deben transformarse en un plan de inversión claro, impulsando la capacidad adaptativa mediante innovación, mejores prácticas productivas y eco-competitividad.

### Financiamiento

El déficit fiscal actual es un reto para implementar soluciones climáticas. Es vital adoptar esquemas de pago y otros mecanismos financieros que incentiven inversiones en reducción de emisiones y aseguren la sostenibilidad financiera.

“ En cuanto a mitigación, Costa Rica tiene una de las tasas de emisiones de gases de efecto invernadero más bajas de la región, reflejando que han logrado mantener un balance entre su modelo de crecimiento y sus esfuerzos de mitigación.

Florencia García - COLMEX

## Cuba

Necesita invertir en tecnologías de desarrollo sostenible que reduzcan su dependencia de combustibles fósiles, mejoren la calidad de vida de la población, y promuevan la innovación; gracias a sus condiciones climáticas, el país puede posicionarse como un líder regional en materia de energías renovables.



### Adaptación y vulnerabilidad

Debe implementar una planificación urbana ambientalmente sostenible que proteja su patrimonio histórico-cultural y reduzca la vulnerabilidad ante eventos meteorológicos extremos en zonas costeras.

### Mitigación

Debido al aumento en el consumo de gas y petróleo, se debe impulsar un modelo local de gestión de recursos naturales y formular estrategias a largo plazo para un desarrollo bajo en carbono que enfrente el cambio climático.

### Financiamiento

El bloqueo político al que se enfrenta limita el financiamiento y apoyo para su agenda climática. Para avanzar en sus metas, necesita cooperación internacional, asistencia técnica y tecnología de organismos como el Banco Mundial y el BID.

“ No solo existe un problema respecto a la falta de ambición de las políticas de cambio climático, sino que hay problemas como la ausencia significativa de sociedad civil organizada y transparencia. ”

Nain Martínez - COLMEX

## México

Debe priorizar el fortalecimiento y desarrollo de capacidades para el diseño e implementación de políticas públicas que permitan NDCs más ambiciosas y justas; es esencial actuar ahora para asegurar un futuro equitativo y sostenible.



### Adaptación y vulnerabilidad

México es altamente vulnerable ante los efectos del cambio climático por lo que debe fortalecer su preparación incorporando un enfoque preventivo e incluyente en sus políticas de adaptación.

### Mitigación

El país debe avanzar hacia una transición energética justa y progresiva que garantice los derechos humanos y distribuya equitativamente los costos y beneficios de dicha transición.

### Financiamiento

Debe integrar una perspectiva de cambio climático en la asignación de recursos públicos y privados, redirigiendo subsidios hacia actividades de bajas o nulas emisiones para impulsar una transición energética justa.

“ La transparencia y rendición de cuentas en materia de cambio climático es un hito que nuestros países tienen que resolver y que todos tenemos que cumplir. Los países tienen obligaciones internacionales en la materia y tenemos que avanzar hacia su cumplimiento. ”

Vania Montalvo - Transparencia Mexicana

## Próximos pasos

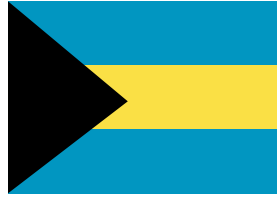
En el iGST LAC Hub, buscamos concluir los perfiles de países faltantes, con apoyo de especialistas en la materia. No dudes en ponerte en contacto con nuestro equipo si tienes experiencia en el ámbito de la acción climática y provienes de alguno de los siguientes países:



Ecuador



Trinidad y Tobago



Bahamas



Nicaragua

## Datos de contacto

Mariana Gutiérrez: [mariana.gutierrez@iniciativaclimatica.org](mailto:mariana.gutierrez@iniciativaclimatica.org)

Jorge Villarreal: [jorge.villarreal@iniciativaclimatica.org](mailto:jorge.villarreal@iniciativaclimatica.org)

## Otros recursos

[Implicaciones del Global Stocktake \(GST\) para América Latina y el Caribe](#)

[Historia e integración del iGST LAC Hub y otros insumos generados](#)





## Agradecimientos

El Balance Regional Independiente, así como los perfiles de país y los otros insumos generados desde el iGST LAC Hub, no habrían sido posibles sin la colaboración de:



**REACCIONA**  
red de acción climática a.c.



**gflac** GRUPO DE  
FINANCIAMIENTO  
CLIMÁTICO  
LAC



**OLAC**  
Observatorio Latinoamericano  
para la Acción Climática

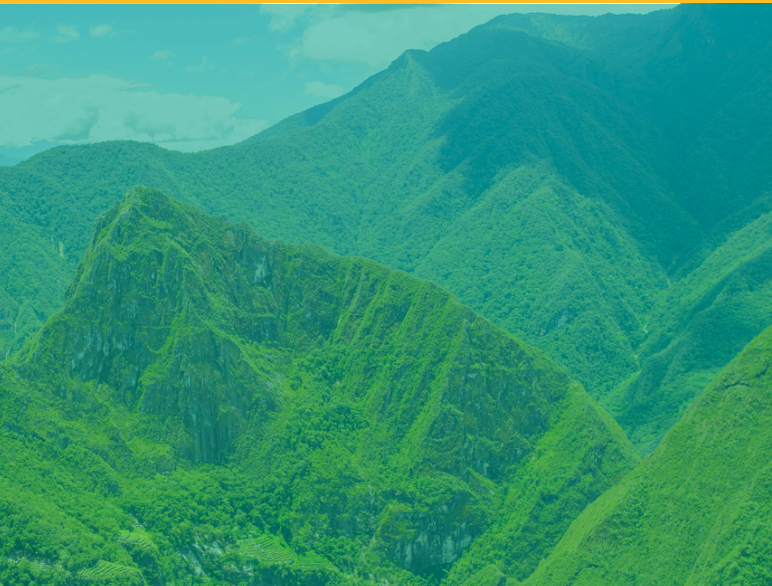






# iGST

Independent Global Stocktake



## Síguenos en redes



@igstlac



fb.com/iGSTLAC



@iGSTLAC